



Денис Гудков,
партнер «Нортя ГКС»

Роман Тарасов,
партнер «Нортя ГКС»

СПИК-2018: «тонкая настройка»

Специальный инвестиционный контракт (далее – СПИК) – это соглашение между инвестором и государством, в котором фиксируются обязательства инвестора по освоению производства промышленной продукции в предусмотренный срок, а также обязательства РФ и (или) ее субъекта по поддержанию стабильности налоговых и регуляторных условий и оказанию поддержки инвестору. С 2015 г. заключен всего лишь 21 специальный инвестиционный контракт и еще 3 одобрены к заключению¹. Наиболее популярными отраслями стали медицина и фармацевтика, станко- и автомобилестроение. В этом году 18 июня вступит в силу утвержденная Правительством РФ новая редакция Правил заключения специального инвестиционного контракта (далее – Правила)². Попробуем разобраться, в чем заключаются основные изменения и сделают ли они СПИК более привлекательным для инвесторов.

¹ Данные приведены по состоянию на момент подготовки статьи. — http://frprf.ru/download/frp_presentation.pdf

² Постановление Правительства РФ от 16.12.2017 № 1564 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам, касающимся специального инвестиционного контракта», Правила заключения специальных инвестиционных контрактов и типовая форма специального инвестиционного контракта утверждены в новой редакции.

Межрегиональные кооперационные цепочки

Правила существенно дополняют регулирование множественности лиц СПИК на стороне инвестора: допускается одновременное участие в инвестиционном проекте неограниченного количества промышленных предприятий. Также прямо оговаривается возможность участия в проекте иных привлеченных лиц, в том числе инжинирингового центра, дистрибьютора промышленной продукции и финансового центра¹. Расширена территория реализации инвестиционных проектов: теперь в рамках СПИК возможна реализация инвестиционного проекта на территории нескольких субъектов РФ². В последнем случае участники инвестиционного проекта вправе претендовать на меры стимулирования (преференции), предусмотренные нормативными

актами нескольких субъектов РФ и муниципальных образований.

Представляется, что новеллы позволят реализовывать инвестиционные проекты, основанные на построении цепочки промышленной кооперации, при этом такие цепочки могут быть межрегиональными. Например, в автомобильной промышленности рассматриваемые отдельными производителями проекты производства двигателей для моторных транспортных средств могут быть реализованы с вовлечением уже действующего в России производства отдельных компонентов силовых агрегатов, имеющих необходимые компетенции и заинтересованных в участии в проекте. Таким образом, рассматриваемые изменения предоставляют инвестору возможность гибко подходить к структурированию проекта, а также быстрее и с большей эффективностью реализовывать его, поскольку создание производства полного цикла с нуля бывает целесообразным не всегда.

¹ Пункт 8 Правил.

² Пункт 16 Правил в новой редакции.

Технологическая модернизация: шаг навстречу

Правила дополняют возможные формы инвестирования в рамках СПИК: помимо нового строительства или реконструкция промышленных зданий и сооружений возможна реализация проекта посредством капитального ремонта указанных объектов. Фактически для действующих промышленных предприятий предусмотрена дополнительная опция по реализации инвестиционной программы или ее отдельных мероприятий на платформе СПИК.

В свете данных изменений, к сожалению, более рельефно проступает несогласованность регулирования СПИКов и законодательства о налогах и сборах. Так, условием предоставления льготы по налогу на прибыль организаций является получение выручки от реализации СПИК в размере не менее 90 % от всех доходов налогоплательщика (п. 1 ст. 284.3 НК РФ). Для инвестора, осуществляющего иные виды деятельности, такая модель может означать следующий выбор: не применять федеральную налоговую льготу при реализации инвестиционного проекта в рамках СПИК, что может повлиять на финансовые показатели проекта³, либо создавать специальную проектную компанию (SPV). Последний вариант может повлечь за собой дополнительные административные и финансовые издержки либо оказаться нецелесообразным по иным причинам.

Квалификационные критерии для принятия решения о заключении СПИК

Правила детализируют существенные критерии принятия решения о заключении СПИК, дополняя их принципиально новыми. Обновленная редакция Правил обладает большей степенью формальной определенности и позволяет инвесторам оценить, насколько планируемый к реализации проект соответствует материальным условиям заключения СПИК.

Соответствие проекта целевым показателям и направлениям развития, закрепленным документами стратегического планирования. Согласно Правилам в проект решения межведомственной комиссии о возможности (невозможности) реализации инвестиционного проекта в обязательном порядке включаются данные о вкладе инвестиционного проекта в выполнение задач и (или) достижение целевых показателей и индикаторов государственных программ РФ в отраслях промышленности⁴.

³ Налоговые льготы, не обусловленные достижением порогового значения выручки от реализации СПИК, могут устанавливаться законами субъектов РФ (например, ст. 26.20 Закона Московской области от 24.11.2004 № 151/2004-ОЗ «О льготном налогообложении в Московской области»).

⁴ Пункт 27 Правил в новой редакции.

В качестве примера документов стратегического планирования можно привести Стратегию развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2025 г.⁵ или Государственную программу «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013–2020 гг.⁶.

Вопрос о том, на основании каких измеряемых показателей будет оцениваться вклад проекта в решение задач и (или) достижение целевых показателей и индикаторов, установленных государственными программами, остается открытым, что предполагает дополнительные консультации с представителями соответствующего уполномоченного органа⁷. Представляется, что такими показателями могут являться выполняемые технологические и производственные операции.

Уровень технологических и производственных операций. Для инвестиционных проектов по модернизации и освоению производства промышленной продукции является обязательным предоставление графика выполнения технологических и производственных операций по изготовлению промышленной продукции. Дополнительно предусматривается, что график должен содержать детализированный перечень производственных и технологических операций, осуществляемых на территории Российской Федерации, с разбивкой по кварталам либо годам⁸.

На практике такой график основывается на положениях Требований к промышленной продукции, предъявляемых в целях ее отнесения к продукции, произведенной на территории Российской Федерации, утвержденных Постановлением Правительства РФ от 17.05.2015 № 719. Неисполнение графика выполнения производственных и технологических операций сопровождается специальным штрафом, предусмотренным Типовой формой СПИК (п. 7 ст. 10 Типовой формы СПИК).

Минимальная эквивалентность суммы инвестиций совокупному объему мер государствен-

⁵ Утверждена Распоряжением Правительства РФ от 28.04.2018 № 831-р «Об утверждении Стратегии развития автомобильной промышленности Российской Федерации на период до 2025 г.».

⁶ Утверждена Постановлением Правительства РФ от 15.04.2014 № 305 «Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Развитие фармацевтической и медицинской промышленности» на 2013–2020 гг.».

⁷ Постановление Правительства РФ от 16.12.2017 № 1564 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации по вопросам, касающимся специального инвестиционного контракта», помимо Министерства промышленности и торговли РФ правом заключения специальных инвестиционных контрактов в соответствующих сферах деятельности также наделены Министерство энергетики РФ и Министерство сельского хозяйства РФ.

⁸ Пункты 22, 24 Правил в новой редакции.

ной поддержки. Существенной новеллой Правил является обязательность оценки объема инвестиций частного инвестора и совокупного вклада публичного субъекта в реализацию проекта. Так, если объем инвестиций, запланированных в соответствии со СПИК, меньше совокупного объема расходов и недополученных доходов бюджетов бюджетной системы РФ, образующихся в связи с принятием мер стимулирования, СПИК не заключается⁹. Иными словами, Правила фиксируют принцип минимальной эквивалентности инвестиций вклада публичного субъекта: последний не может превышать вложения частного инвестора.

Период вложения инвестиций

Ранее действовавшая редакция Правил не предусматривала заключения СПИК в отношении уже начатого инвестиционного проекта, а также не регулировала учет расходов на реализацию инвестиционного проекта, понесенных инвестором до момента заключения СПИК. В то же время в связи с длительностью и капиталоемкостью инвестиционных проектов такие ситуации не были редкостью на практике.

Новая редакция Правил устраняет данную неясность¹⁰. В частности, предусматривается возможность заключения СПИК:

- в отношении инвестиционного проекта, который начал реализовываться в том календарном году, в котором инвестор подал заявление о заключении СПИК;
- инвестиционного проекта, который будет реализовываться в период действия СПИК;
- нового этапа инвестиционного проекта, реализуемого инвестором до заключения СПИК, в случае одновременного выполнения ряда условий, установленных Правилами.

Применение новых мер стимулирования

Статьей 16 Федерального закона «О промышленной политике в Российской Федерации» предусмотрено обязательство публичного субъекта обеспечить меры стимулирования в сфере промышленности, предусмотренные законодательством РФ или законодательством субъекта РФ, в момент заключения специального инвестиционного контракта. При анализе данной нормы возникает неясность по поводу возможности применения в отношении участников инвестиционного проекта мер стимулирования в сфере промышленности, установленных нормативными актами, принятыми после заключения СПИК. Новая редакция Правил устраняет данную неясность: в случае принятия дополнительных мер стимулирования, улучшающих положение инвестора и (или) иных привлеченных лиц, инвестор вправе требовать внесения изменений в заключенный СПИК¹¹. 

⁹ Пункт 33 Правил.

¹⁰ Пункт 5 Правил.

¹¹ Пункт 3 ст. 11 Типовой формы СПИК.

Legal Insight

БИЗНЕС-ЗАВТРАК
ДЛЯ ИНХАУС-ЮРИСТОВ

«СПЕЦИАЛЬНЫЙ ИНВЕСТИЦИОННЫЙ КОНТРАКТ (СПИК) КАК НОВАЯ ВОЗМОЖНОСТЬ ДЛЯ ИНВЕСТИЦИЙ»

Журнал Legal Insight, юридическая компания «Нортия ГКС» и московское отделение общественной организации «Деловая Россия» приглашают инхаус-юристов принять участие в бесплатном бизнес-завтраке, посвященном новому регулированию специальных инвестиционных контрактов.

В ПРОГРАММЕ:

- Новеллы регулирования
- Сферы применения региональных СПИК
- Лучшие региональные практики введения налоговых льгот
- Опыт внедрения СПИК Правительством г. Москвы

При участии представителей
Правительства Москвы
и Министерства промышленности
и торговли Российской Федерации

Москва, 19 июля 2018 г.
Москва, с 9:00 до 13:00

Подробнее и регистрация:
[https://legalinsight.timepad.ru/
event/745895/](https://legalinsight.timepad.ru/event/745895/)

